

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΔΗΜΟΣ ΡΟΔΟΥ**

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το Πρακτικό Συνεδρίασης της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής

Αρ. συνεδρίασης: 14^η/21-11-2022

Αρ. αποφ. 134/21-11-2022

Περίληψη

Διακοπή λειτουργίας του καταστήματος του ΚΟΥΝΤΟΥΡΗ Ιωάννη ,στην οδό Ακτή Μιαούλη αρ.42 (Έγγραφο ΑΠ 3817/15-09-2022 της Δ/νσης Υπηρεσίας Δόμησης).

Στη Ρόδο και στο Δημοτικό Κατάστημα (αίθουσα Δημοτικού Συμβουλίου) σήμερα 21-11-2022 ημέρα Δευτέρα και ώρα 12.00 συνήλθε σε συνεδρίαση η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής του Δήμου Ρόδου (Αποφ. Δ.Σ., 3/09-01-2022 περί της εκλογής τακτικών και αναπληρωματικών μελών Ε.Π.Ζ.), έπειτα από έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου της, Αντιδημάρχου Ρόδου κ. Στέφανου Δράκου (Αποφ. Δημάρχου 193/17-01-2022 «περί ορισμού Αντιδημάρχου ως Προέδρου της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής και Αντιδημάρχων ως μελών της»), με αριθ. πρωτ. 2/75548/15-11-2022, η οποία κοινοποιήθηκε νομότυπα, σύμφωνα με το άρθρο 77 του Ν.4555/2018, την εγκύκλιο [374/39135/30.05.2022](#) του ΥΠ.ΕΣ. «περί λειτουργίας της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής» και το άρθρο 78 του Ν. 4954/2022 (Α' 136), αποφασίζει την έκδοση της κατωτέρω απόφασης.

Πριν από την έναρξη της συνεδρίασης ο Πρόεδρος διαπίστωσε την ύπαρξη νόμιμης απαρτίας αφού από τα έντεκα (11) μέλη της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής ήταν:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ: 1) Στέφανος Δράκος Αντιδήμαρχος – Πρόεδρος, 2) Νικόλαος Καραμαρίτης Αντιδήμαρχος – Μέλος, 3) Βασίλειος Παπαϊκονόμου – Μέλος, 4) Αθανάσιος Στάμος Αντιδήμαρχος – Μέλος, 5) Alexandre-Basile (Αλέξης) Coliadis – Μέλος, 6) Σπυρίδων Σπυρόπουλος – Αναπληρωματικό μέλος, 7) Ιωάννης Αφεντούλης - Μέλος, 8) Μιχαήλ Σταυρής – Μέλος

ΑΠΟΝΤΕΣ: 1) Τσαμπίκα Κιαχαγιά Μαγιόγλου Αντιδήμαρχος – Μέλος (Δικαιολογημένη απουσία), 2) Μιχαήλ Σείτης Αντιδήμαρχος – Μέλος (Δικαιολογημένος απών), 3) Εμμανουήλ Καζούλλης – Μέλος (Δικαιολογημένος απών), 4) Δημήτριος Ιωσήφ – Μέλος (Δικαιολογημένος απών),

Οι κ.κ. Ιωάννης Αφεντούλης και Μιχαήλ Σταυρής είχαν αποχωρήσει και δεν συμμετείχαν στην λήψη της εν λόγω απόφασης.

Ο Πρόεδρος κ. Στέφανος Δράκος έθεσε υπόψη της Επιτροπής το ΑΠ 3817/15-09-2022 έγγραφο της Δ/νσης Υπηρεσίας Δόμησης, το οποίο έχει ως εξής:

Θέμα : Λειτουργία καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος ιδιοκτησίας του ΚΟΥΝΤΟΥΡΗ Ιωάννη, που βρίσκεται στην οδό Ακτή Μιαούλη αρ.42, στη Ρόδο.

Σχετ. : α) Η με αρ. 1008392(ver.0,1,2,3) γνωστοποίηση έναρξης λειτουργίας καταστήματος υγ. ενδιαφέροντος.

β) Το με αρ.πρωτ.3480/24-8-2022 έγγραφό μας.

γ) Η με Α.Α. 35_22 Έκθεση Αυτοψίας Αυθαίρετης Κατασκευής Υ.ΔΟΜ.

δ) Το αρθ-34 του ν.4442/2016 και το αρθ-15 της ΚΥΑ 16228/2017.

ε) Η με αρ.πρωτ.2/49470/11-8-2022 (Α.Π.3388/2022 Υ.ΔΟΜ.) γνωμοδότηση της Νομικής Υπηρεσίας Δ.Ρόδου.

Σε συνέχεια της παραπάνω ε) σχετικής γνωμοδότησης ,σας παραθέτουμε ιστορικό σχετικά με τη λειτουργία του καταστήματος του θέματος, και των ενεργειών της υπηρεσίας μας, προκειμένου να λάβετε γνώση:

- Κατά τις διατάξεις του ν.4442/2016, μέσω του πληροφοριακού συστήματος του Υπ.Ανάπτυξης & Επενδύσεων, κοινοποιήθηκε διαδικτυακά στην υπηρεσία μας η αρ. 1008392(ver.0,1,2,3) γνωστοποίηση

έναρξης λειτουργίας καταστήματος υ.ε. του Ιωάννη ΚΟΥΝΤΟΥΡΗ στην οδό Ακτή Μιαούλη αρ.42 στην πόλη της Ρόδου, περιοχή «Ψαροπούλα».

•Κατά τον έλεγχο που διενεργήθηκε από μηχανικούς της υπηρεσίας μας στην εν λόγω επιχ/ση , διαπιστώθηκε ότι έχει αφαιρεθεί τμήμα δημοτικού προστατευτικού κιγκλιδώματος μήκους 10,20 μ. ,προκειμένου να υπάρξει πρόσβαση σε κατασκευή, που βρίσκεται εντός τμήματος κοινόχρηστης ζώνης παραλίας ιδιοκτησίας Ελληνικού Δημοσίου, από ξύλινη πέργκολα με επικάλυψη από ψάθα ,δάπεδο και πλήθος φωτιστικών σωμάτων, απέναντι από το κατάστημα και σε επαφή με το πεζοδρόμιο της οδού Ακτή Μιαούλη (προς την πλευρά της θάλασσας), εντός της οποίας αναπτύσσονται τραπεζοκαθίσματα για την εξυπηρέτηση πελατών, γ'αυτό το λόγο η υπηρεσία μας προχώρησε στην σύνταξη της γ) σχετικής έκθεσης αυτοψίας Αυθαίρετης Κατασκευής και Υπολογισμό Προστίμου, για την αφαίρεση του προαναφερθέντος κιγκλιδώματος.

•Επίσης, όπως πληροφορηθήκαμε, η Κτηματική Υπηρεσία Δωδ/νησων Α', έχει προχωρήσει, λόγω αρμοδιότητας, στα προβλεπόμενα από την κείμενη νομοθεσία μέτρα προστασίας της κοινόχρηστης ζώνης αιγιαλού/παραλίας για τις προαναφερθείσες (αυθαίρετες) κατασκευές που βρίσκονται εντός της παραλίας.

•Η υπηρεσία μας με το β) σχετικό έγγραφο, κάλεσε τον ενδιαφερόμενο, σε διάστημα πέντε (5) ημερών, να προσκομίσει στην υπηρεσία μας τυχόν αντιρρήσεις- απόψεις σχετικά με τα παραπάνω, στο οποίο δεν ανταποκρίθηκε.

Μετά τα παραπάνω και έχοντας υπόψη, ότι:

i) σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία (σχ.δ) , για δραστηριότητες, των οποίων η λειτουργία εκκινεί ή μεταβάλλεται με το σύστημα της γνωστοποίησης ισχύει ότι : *«Οι κυρώσεις για παραβάσεις των κανόνων λειτουργίας που προβλέπονται στην κείμενη νομοθεσία (υγειονομικές, πυροσβεστικές, πολεοδομικές διατάξεις) δεν τίθενται. Όπου στην κείμενη νομοθεσία προβλέπεται η κύρωση της προσωρινής ή οριστικής αφαίρεσης άδειας λειτουργίας, νοείται εφεξής η προσωρινή ή οριστική διακοπή λειτουργίας για τα καταστήματα που υπόκεινται σε γνωστοποίηση, με σφράγιση αυτών από τα αρμόδια όργανα του Δήμου ή των Π.Υ.Τ. και με τη συνδρομή των Αστυνομικών Αρχών όπου απαιτείται με την επιφύλαξη του άρθρου 57 του ν. 4249/2014 (Α' 73)(παρ.1 αθρ-15 της ΚΥΑ 16228/2017)»*,

ii) στον οδηγό καταστημάτων σελ.160-161 (Υπ.Εσωτερικών 2007) αναφέρετε ότι :

► *σύμφωνα με πάγια νομολογία του ΣΤΕ (βλ. ΣΤΕ 508/1999), κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 25 του ΠΔ 410/1995 (τώρα πλέον άρθρο 80 ΚΔΚ) «η άδεια ιδρύσεως και λειτουργίας καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος χορηγείται για συγκεκριμένο χώρο, κατόπιν ελέγχου του χώρου αυτού τόσο από πλευράς καταλληλότητας όσον και από πλευράς νομιμότητας του κτιρίου» (ΣΤΕ 3939/1997). Αν λοιπόν η Διοίκηση διαπιστώσει ότι υπάρχουν πολεοδομικές παραβάσεις, οι οποίες βεβαιώνονται με σχετική πράξη του αρμόδιου πολεοδομικού γραφείου, είναι υποχρεωμένη η εκδούσα αρχή (δηλ. ο δήμος) να ανακαλέσει την άδεια λειτουργίας, συνεπεία των πολεοδομικών αυτών παραβάσεων, και να διατάξει το κλείσιμο (σφράγιση) του καταστήματος,*

► *σχετικές με την υποχρέωση ανάκλησης της άδειας ΚΥΕ είναι και οι 1354/1989 και 5875/1999 αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας, σύμφωνα με τις οποίες, «..απαραίτητη προϋπόθεση για το κύρος της αδείας ιδρύσεως είναι η νομιμότητα των εγκαταστάσεων από πολεοδομική άποψη, απαιτείται δηλαδή να έχει ληφθεί νόμιμη άδεια για την ανέγερσή τους και να επιτρέπεται η χρήση των συγκεκριμένων καταστημάτων. Αν κάποια από τις προϋποθέσεις αυτές παύσει να υφίσταται σε χρόνο μεταγενέστερο της χορήγησης της αδείας αυτής ή διαπιστωθεί ότι παραπλανήθηκε κατά την χορήγησης της, η Διοίκηση νομίμως ανακαλεί την άδεια...»*,

► *όταν οι όροι βάσει των οποίων γίνεται η ανάκληση δεν είναι υγειονομικοί, τότε δεν απαιτείται γνωμοδότηση της υγειονομικής υπηρεσίας. Επομένως, εφόσον κατά την έκδοση των αδειών παραβιάστηκε όρος μη υγειονομικός (λ.χ. πολεοδομικός), οι άδειες αυτές ανακαλούνται νόμιμα και*

αιτιολογημένα, χωρίς να έχει προηγηθεί η γνώμη της υγειονομικής υπηρεσίας (ΣΤΕ 2922/1985, 2671/1990),

iii) σύμφωνα με νομολογία του ΣΤΕ, πριν από την ανάκληση της αδειάς λειτουργίας του καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος, η Διοίκηση δεν υποχρεούται να αναμείνει την εξάντληση της ενδικοφανούς διαδικασίας που προβλέπεται στη νομοθεσία περί αυθαιρέτων η ακύρωση δε για τυπικό λόγο της – απορριπτικής της ένστασης κατά της έκθεσης αυτοψίας - απόφασης δεν κλονίζει την ανάκληση της αδειάς ίδρυσης και λειτουργίας του καταστήματος, η οποία στηρίζεται νομίμως στην έκθεση αυτοψίας αυθαιρέτων κατασκευών.”(ΣΤΕ 470/2010, 48/91).

iv) με τα έγγραφα/εγκυκλίου του [ΥΠ.ΕΣ. με αρ.πρωτ. 20527/29.05.2014](#) και [32852 /19.09.2014](#) είχαν διευκρινιστεί, σχετικά με την επιβολή ποινών-κυρώσεων σε καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος, τα εξής:

Σύμφωνα με την πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, οι δήμοι της χώρας, όταν πρόκειται για την επιβολή διοικητικών κυρώσεων ενεργούν, κατά κανόνα, κατά δέσμιο αρμοδιότητα (ΣΤΕ 1429/1993, 1443/1996) και δεν καταλείπεται σ' αυτούς διακριτική ευχέρεια στην επιμέτρηση και επιβολή της διοικητικής κύρωσης. Οι δήμοι της χώρας δεν έχουν πρωτογενή κανονιστική αρμοδιότητα,

παρακαλούμε για την εισαγωγή του θέματος στην ημερήσια διάταξη επόμενης συνεδρίασής σας , για τη λήψη απόφασης σχετικά με τη διακοπή λειτουργίας του καταστήματος του θέματος, ιδιοκτησίας του Ιωάννη ΚΟΥΝΤΟΥΡΗ , λόγω αρμοδιότητας (παρ. 1^ο του άρθ. 73 και παρ-3 του αρθ-75 του Ν. 3852/10, όπως ισχύει σήμερα και άρθρο 15 της ΚΥΑ 16228/2017).

Επίσης, παρακαλούμε τη Νομική Υπηρεσία στην οποία κοινοποιείται το παρόν να διατυπώσει εγγράφως την άποψη της αναφορικά με το θέμα.

Συνημμένα:

1. Φ/ο της με αρ. 1008392 γνωστοποίησης έναρξης λειτουργίας.
2. Φ/ο του με αρ.πρωτ.3480/24-8-2022 εγγράφου μας.
3. Φ/ο της με Α.Α. 35_22 Έκθεση Αυτοψίας Αυθαίρετης Κατασκευής Υ.ΔΟΜ.

Η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής μετά τα ανωτέρω, και έχοντας υπόψη:

- Τις διατάξεις του άρθρου 73 του Ν.3852/2010 (Φ.Ε.Κ. 87 Α'/07-06-2010) όπως αυτές αντικαταστάθηκαν και προστέθηκαν με τις διατάξεις, του άρθρου 94 παρ. β του Ν. 4685/2020, της παρ. 3 του άρθρου 40 του Ν. 4735/2020, του άρθρου 83 του Ν. 4795/2021, του άρθρου 100 του Ν. 4876/2021, της παρ. 18 του άρθρου 5 του Ν. 4623/2019, περί αρμοδιοτήτων της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής,
- Τα ΑΠ 3817/15-09-2022, 3987/27-09-2022 έγγραφα της Δ/σης Υπηρεσίας Δόμησης και τα συνημμένα έγγραφα που τα συνοδεύουν,
- Το υπ'αρ. 73491 ΑΠΑ 2022/21-09-2022 έγγραφο της Κτηματικής Υπηρεσίας Δωδεκανήσων Α', με το οποίο βεβαιώνεται η επιβολή διοικητικών μέτρων και κυρώσεων κατά της επιχείρησης για αυθαίρετες κατασκευές στο κοινόχρηστο χώρο αιγιαλού – παραλίας του ελληνικού δημοσίου που χρησιμοποιεί για την εξυπηρέτηση πελατών της.
- Την τοποθέτηση των μελών της Επιτροπής, που περιγράφεται στο αναλυτικό απομαγνητοφωνημένο Πρακτικό της Συνεδρίασης,
- Την τοποθέτηση του υπαλλήλου της Διεύθυνσης Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου, που περιγράφεται στο αναλυτικό απομαγνητοφωνημένο Πρακτικό της Συνεδρίασης,
- Την τοποθέτηση του κ. Δήμου Μουτάφη, πληρεξούσιου δικηγόρου του ιδιοκτήτη του καταστήματος, που περιγράφεται στο αναλυτικό απομαγνητοφωνημένο Πρακτικό της Συνεδρίασης,
- Το γεγονός ότι από κανένα στοιχείο δεν βεβαιώνεται ότι η επιχείρηση προέβη στις απαραίτητες ενέργειες αποκατάστασης ή καθαίρεσης των αυθαιρέτων κατασκευών.
- Τις διατάξεις του Νόμου 3463/2006, του άρθρου 77 του Ν.4555/2018 και της εγκυκλίου 374/39135/30.05.2022 του ΥΠ.ΕΣ.,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Τη διακοπή λειτουργίας του καταστήματος του ΚΟΥΝΤΟΥΡΗ Ιωάννη, στην οδό Ακτή Μιαούλη αρ.42, λόγω τροποποίησης των πολεοδομικών όρων λειτουργίας του.

Ο Πρόεδρος
Στέφανος Δράκος

Τα Μέλη
1) Νικόλαος Καραμαρίτης
2) Βασίλειος Παπαϊκονόμου
3) Αθανάσιος Στάμος
4) Alexandre-Basile (Αλέξης) Coliadis
5) Σπυρίδων Σπυρόπουλος

Ακριβές Απόσπασμα
Ο Πρόεδρος

Δρ. Στέφανος Ι. Δράκος
Αντιδήμαρχος Πολιτιστικών Μνημείων
& Υπηρεσίας Δόμησης
Δρ. Πολιτικός Μηχανικός Α.Π.Θ.